

# 佛坪县中小学幼儿园布局专项规划 (2026-2035年) 公示稿



佛坪县教育体育局  
2026.05

## 前 言

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》中明确指出“优化区域教育资源配置，建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制”。

习近平总书记2024年9月9日在全国教育大会上也指出，2035年前，各学段学龄人口将依次达峰，要做好教育资源配置的前瞻布局；要优化区域教育资源配置，建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制；统筹优化教师管理与资源配置，动态调整学校师生配比、教师岗位结构比例等，解决教师结构性、阶段性、区域性短缺问题。

为落实中央及总书记要求，推动佛坪县教育事业健康发展，特开展《佛坪县中小学幼儿园布局专项规划》修编工作。

# 01 总则

## 1.1、编制背景

### (1) 人口变化的背景

近年来，中国出生人口增速持续降低，2022年，出生人口增速首次出现负增长，为-0.06%，到2025年，中国出生人口增速为-0.24%。从出生人口看，2022年，全年出生人口首次低于1000万，为956万，2025年更降低为792万。总体上看，全国常住人口已进入下行通道。

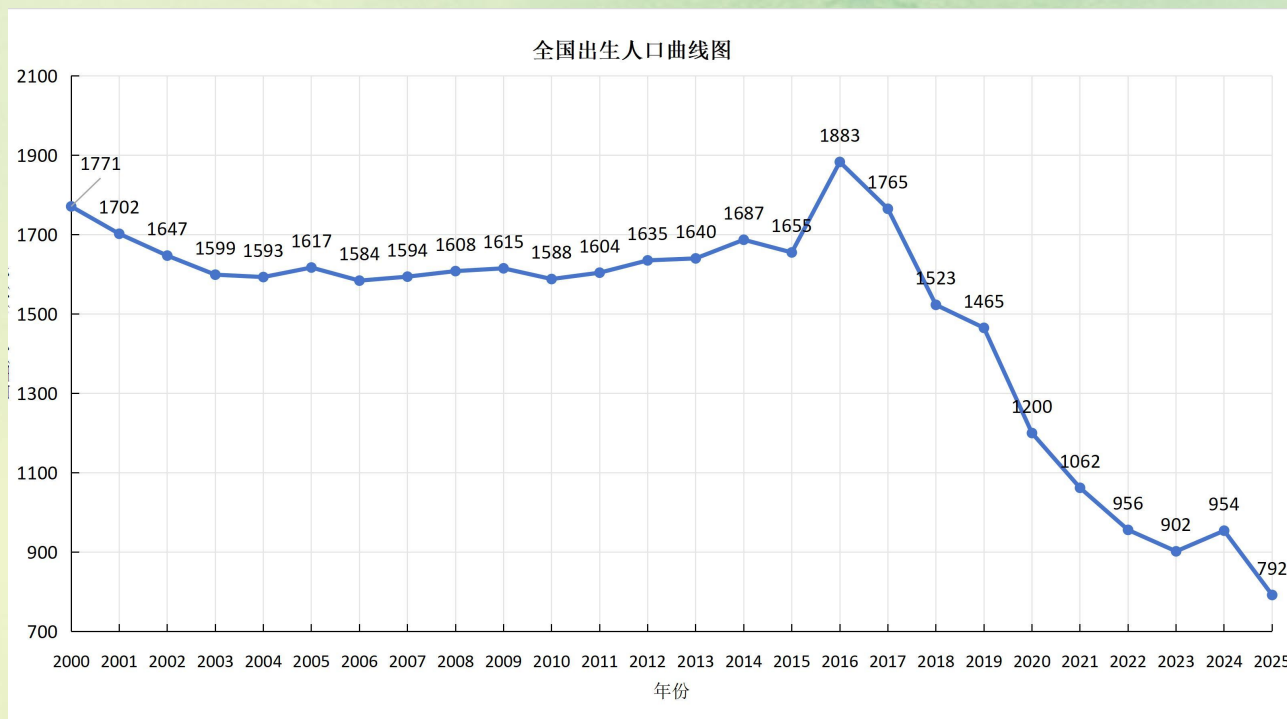


图1 2000年--2025年全国出生人口变化折线图

## 1.1、编制背景

### (2) 国土空间规划出台的背景

自2020年起，全国开始编制市、县、镇级国土空间规划，规划期限为2021年至2035年。2024年，陕西全省县级国土空间规划已经省级层面审批完成。至2025年10月，汉中市各县镇级国土空间规划已基本编制结束。按照中央要求，各类规划要统筹到规划“一张图”中，未来的各项建设和管理工作，须以一张图为依据进行。因此，中小幼布局规划作为国土空间规划中的专项规划，需要以数据库方式纳入国土空间规划平台。

### (3) 省、市层面的要求

2025年6月，陕西省教育厅等五部门发出《关于编制“十五五”中小幼布局规划的通知》文件（陕教〔2025〕18号）；2025年10月，汉中市教育局等五部门发出《关于编制2026-2035年中小幼布局专项规划的通知》（汉教发〔2025〕125号），要求开展教育布局规划修编工作。

### ● 1.2、规划依据

#### 1.2.1 法律法规

#### 1.2.2 政策文件及规划

- (1) 中共中央、国务院印发《教育强国建设规划纲要（2024—2035年）》；
- (2) 陕西省教育厅等五部门关于编制“十五五”中小幼布局规划的通知（陕教〔2025〕18号）；
- (3) 汉中市教育局等五部门关于编制2026-2035年中小幼布局专项规划的通知（汉教发〔2025〕125号）；
- (4) 《佛坪县国土空间规划（2021-2035年）》；
- (5) 佛坪县7个镇、街道国土空间规划（2021-2035年）；

#### 1.2.3 标准规范

#### 1.2.4 其他相关资料

### ● 1.3、编制范围

本次规划范围以汉中市佛坪县行政管辖区域为基本规划范围，包括袁家庄街道、长角坝镇、岳坝镇、西岔河镇、陈家坝镇、石墩河镇、大河坝镇，共7个镇、街道，总面积1266.86平方公里。

### ● 1.4、规划期限


本规划的期限为2026—2035年，规划基期年为2025年。  
其中近期为2026—2030年，远期为2031—2035年。

### 1.5、规划原则

- (1) 科学规划，合理布局。
- (2) 统筹兼顾，保障重点。
- (3) 有序衔接，服务发展。

### 1.6、规划目标

坚持以人民为中心发展思想，强化规划战略引领，开展教育资源前瞻布局和动态调整，不断提升教育公共服务的普惠性、可及性、便捷性。到2030年，适应区域学龄人口变化的各学段学校布局更加优化，高中阶段教育资源有序扩充，基础教育学位总体供需平衡，教育资源供给动态平衡，更好满足人民群众接受公平优质教育资源的愿望。

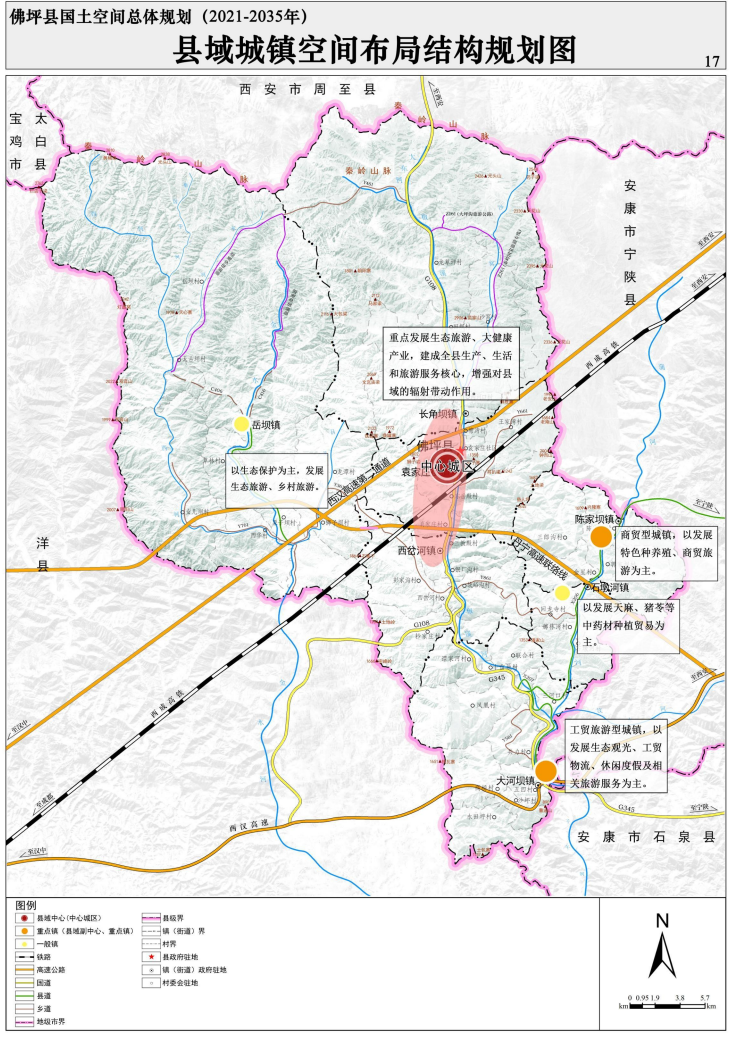


## 02 规划编制基础

### 2.1、现行国土空间总体规划概要

《佛坪县国土空间总体规划（2021-2035年）》已经审批完成，总体规划确定的城镇发展格局为：以“强调空间集聚、实现协调分工、突出资源共享、提升环境质量”为主要思路，构建“一主、两副、多点”的城镇空间格局。

总体规划确定2035年规划期末，县域常住人口为3万人，城镇人口达到1.98万人。





### 2.3、人口分布与发展情况

#### (1) 人口的发展变化

根据七普统计公报，2020年县域常住人口26597人，较2010年下降11.6%，2010年到2020年间常住人口平均增长率为-1.22%。自2020年起算，至2024年止，常住人口年平均增长率为-0.7%。

#### (2) 人口分布：依据2020年七普数据，人口分布不均。

袁家庄街道人口最多为10948人，占比为41.16%，其次为大河坝镇，人口4478人，占比16.84%，

第三梯队为陈家坝镇（2829人）、西岔河镇（2625人）、长角坝镇（2368人）、岳坝镇（2286人）。石墩河镇人口数量最少为1063人。

#### (3) 县域出生与死亡人口变化

近年来，佛坪县的出生人口数量连年滑落，2025年出生人口（168人）不足2016年（352人）的一半。自2020起，出生人口平均增长率为-7.4%，年出生率为6‰左右。2016年来，以人口大镇袁家庄街道为例，出生人口最多的年份为2018年，出生人口数量为135人，但到2025年，卫健部门统计的出生人口仅有44人。

## 02 规划编制基础

### 2.4、现有学校布局 and 学位供给情况

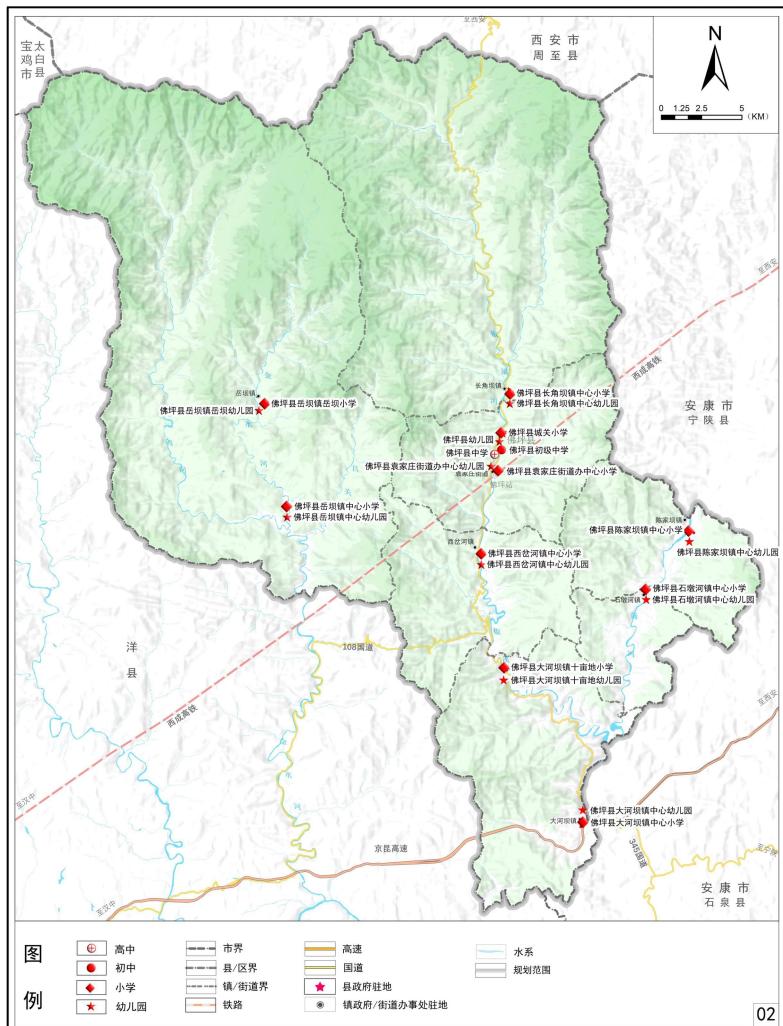
至2025年，佛坪县现有各类学校共22所，包括幼儿园10所，其中城区2所，岳坝镇、大河镇各2所外，其余长角坝镇、西岔河镇、石墩河镇、陈家坝镇各一所。

小学10所，其中袁家庄城区2所，岳坝镇、大河镇各2所外，其余长角坝镇、西岔河镇、石墩河镇、陈家坝镇各一所。

初级中学和普通高级中学各一所。

佛坪县中小幼布局专项规划（2026-2035年）

中小幼布局现状图



## 2.5、现有学校布局和学位供给情况

本次规划调查数据自2015年起，总的看，近年幼儿园及小学在校人数在减少，初中、高中的人数上扬。

依据“教育年报”统计，2025年，全县各类学校学位数、学生人数及占比情况如下。

- (1) 学前教育学位1410个，实有学生602人（不含托班），占学位数42.7%；
- (2) 小学学位3510个，实有学生1572人，占学位数44.8%；

## 2.6、现有学校布局和学位供给情况

- (3) 初中学位900个，实有学生652人，占学位数72.4%；
- (4) 普通高级中学学位750个，实有学生464人，占学位数62.1%。

全县实有各类学校学位数6570个，各类学生数量共计3290人，占学位数50.1%。

## 03 学龄人口预测

### 3.1、常住人口预测

未来十年学生数量的预测首先基于各年度常住人口的预测，在常住人口的基础上，按照出生率预测数值研判出生人口。常住人口和出生人口的预测必须本着实事求是的原则，才可以有效指导佛坪县教育事业的健康发展。

《佛坪县国土空间规划（2021-2035年）》确定2035年全域人口为3.0万人，中心城区（含袁家庄城区、长角坝镇镇区、西岔河镇镇区三片）人口1.5万人。佛坪县人口靠外部迁入实现增长并不现实，人口由外迁入机械增加的幅度较小。结合全国近些年来的人口发展变化，根据现阶段佛坪县人口发展的实情，规划采用年平均增长率法预测未来人口发展数量。

全县2010六普至2020年七普期间人口年平均增长率为-1.22%；本次规划人口年平均增长率确定主要按照2020年七普以来的常住人口变化情况、同期公安系统的全县和各镇户籍人口变化情况、出生率、死亡率等为基本依据。综合考虑，规划最终确定年人口平均增长率为-0.7%。至2030年，县域常住人口24768人，2035年规划期末，县域常住人口23901人。

本规划的规划层次为《佛坪县国土空间总体规划（2021-2035年）》之下的专项规划。在总体规划中，长角坝镇及西岔河镇镇区范围划入佛坪县中心城区范围中。故此，本专项规划城区范围确定为袁家庄城区、长角坝镇及西岔河镇镇区范围。

## 03 学龄人口预测

### 3.2、全域各学段学龄人口预测

依据卫健局提供的统计数据进行分析，全县多年来出生率降低，规划确定全县出生人口年均增长率为-7.4%。由此计算，规划期内，人口出生率由6.1‰逐步降落到3.0‰。

规划依据现状出生率和人口发展趋势，测算出生人口，并根据近10年自幼儿园小班至高中三年级止的逐级升班升学率数据分析，给出未来十年逐级升班升学比例，由此测算各年各学段在校学生规模。

2026—2035年佛坪县全域基础教育各学段学龄人口预测

年份	学前教育 (3-5)	小学 (6-11)	初中 (12-14)	高中 (15-17)	特殊教育 (3-17)
2025	602	1572	652	464	7
2026	547	1521	619	521	6
2027	526	1478	541	533	6
2028	524	1384	558	572	6
2029	521	1231	603	549	6
2030	469	1113	650	469	5
2031	443	1051	647	495	5
2032	407	996	567	535	5
2033	374	944	492	577	5
2034	344	906	433	571	5
2035	315	863	394	500	4

注：灰底数字为2025-2035年间峰值。

### 3.3、全域各学段学龄人口学位盈缺情况

自2025年至2035年11年间，学前段学生人数高峰发生在2025年，人数为602人，总学位数1410个，有较大盈余。小学段学生人数高峰发生在2025年，学生数为1572人，现有学位数为3510个，有较大盈余；初中段学生人数高峰发生在2030年，学生数为655人，实有学位900个，有较大盈余。

高中段学生人数高峰发生在2033年，学生人数为577人，实有学位750个，有较大盈余，其中，佛坪县高级中学、初级中学覆盖全县。

### 3.4、镇区和乡村地区学龄人口测算

未来十年，大河坝镇、陈家坝镇、岳坝镇、石墩河镇的常住人口总体呈减少趋势，经测算，四镇学校现有学位数量满足未来需求，无需规划布局新学校。

## 04 规划标准

在现行政策下，配建标准仍然采用当前规范标准。

### 4.1 学校规模设置标准

### 4.2 建筑面积配建标准

### 4.3 学校规模规定

### 4.4 服务半径

重点：根据居住区分布情况，学校服务半径应相对稳定，动态平衡。根据《城市普通中小学校校舍建设标准》（建标〔2002〕102号）中关于服务半径的规定，幼儿园控制在300米左右，小学控制在500米左右，中学控制在1000米左右。

根据佛坪县现实情况，本次规划要求袁家庄幼儿园、小学的服务半径应符合要求。对于初中、高中及乡镇小学，如距离较远，应该落实学生住校的宿住条件，同时保障就餐条件。

## 05 规划布局

### 5.1、总体布局

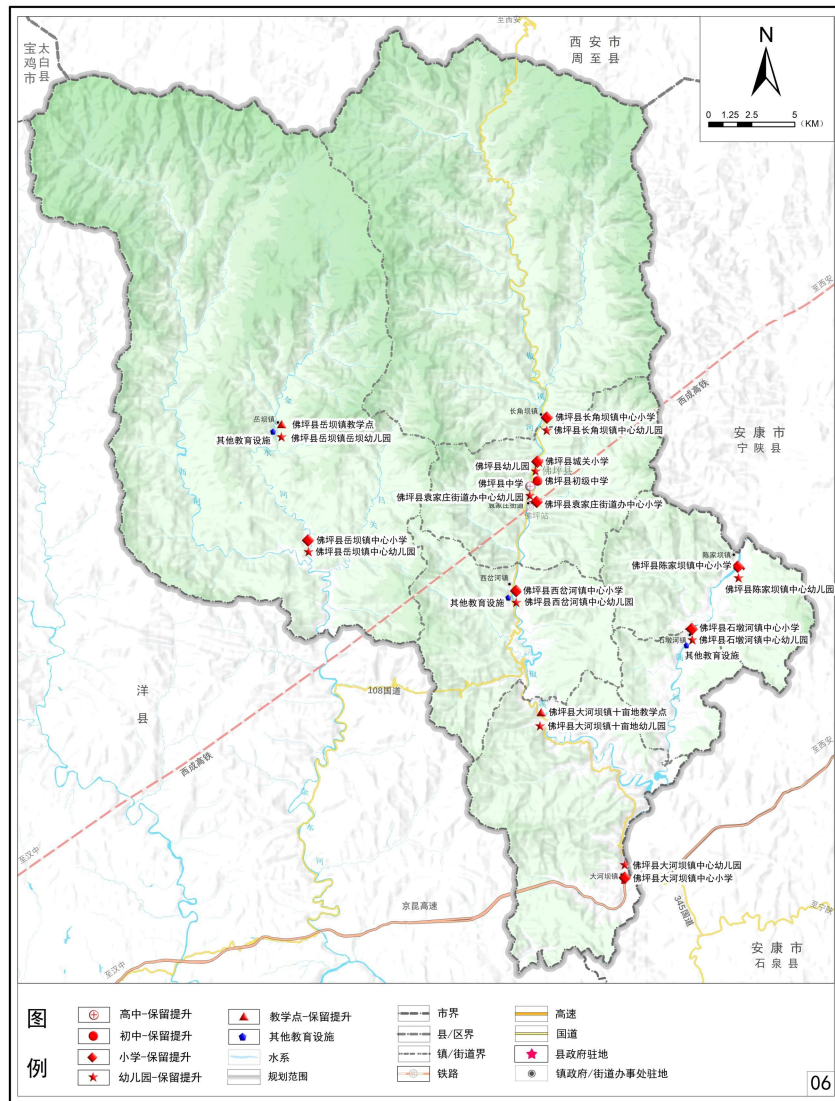
中小学校幼儿园的规划布局考虑到长远的发展，注重基础教育的均衡及全面发展，规划应具有一定的弹性，随着城市建设的发展而不断的进行调整和完善，为将来城市发展留有空间。

**根据学龄人口预测，本次规划总体保留现有学校格局，以改建提升和优化为主。**

到2035年，佛坪县域共规划中小学、教学点、幼儿园共22所，其他教育设施2处，预期学龄人口2080人。其中：幼儿园10所，小学8所、教学点2所，初中1所，普通高中1所。

佛坪县中小幼布局专项规划（2026-2035年）

中小幼布局规划图（2035年）





## 05 规划布局

### 5.3、县城区中学布局规划

#### (1) 初中

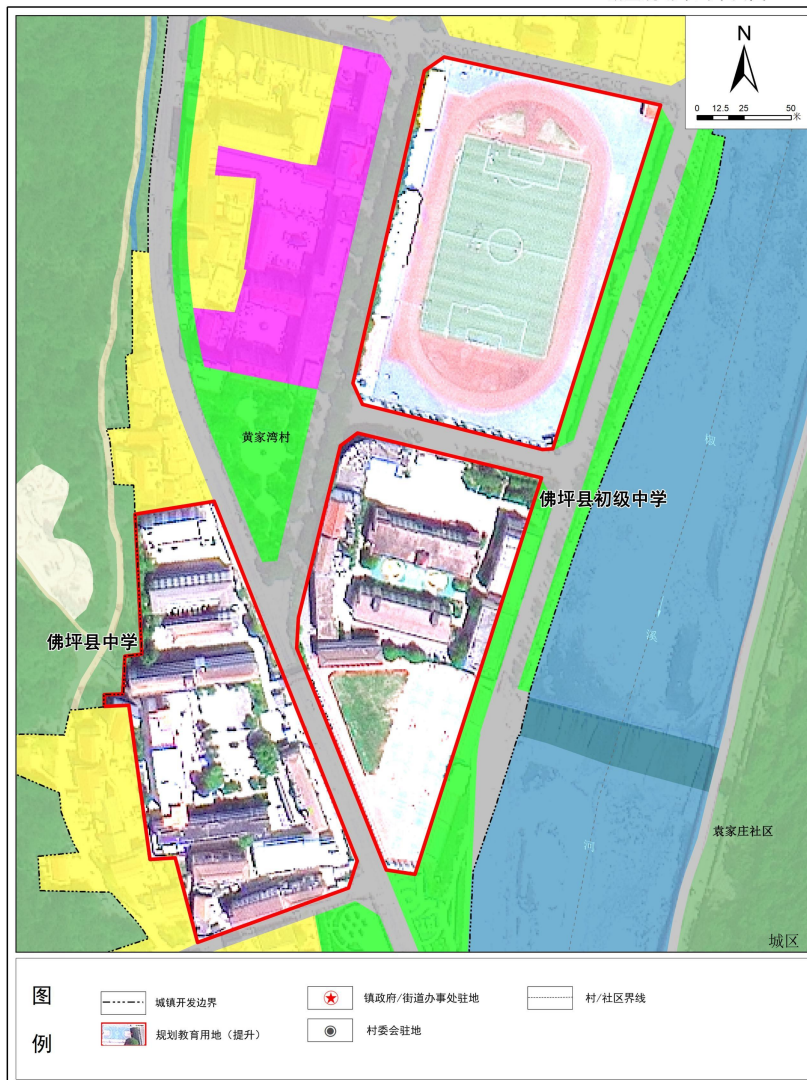
规划保留现状初级中学，县体育场兼做初级中学的操场。

#### (2) 普通高级中学

规划保留县城高中，规划期内拆旧建新建设教学楼一座，同时对学校部室、学生食堂、海洋楼进行改造提升，改善学校面貌。

佛坪县中小幼布局专项规划（2026-2035年）

城区规划布局平面图（二）



## 5.4、镇、村幼儿园、小学布局规划

### 镇村学校布局规划总体概况

包括大河坝镇、陈家坝镇、岳坝镇、石墩河镇4镇。

初中、高中阶段学龄人口基本全部集中到县城区入学，不必布局初中、高中学校。由于镇村人口逐年减少，学龄人口也相对较少，经测算，到2035年，佛坪县镇村地区的6所小学将全部进入“乡村小规模学校”行列，学位将有较大盈余。

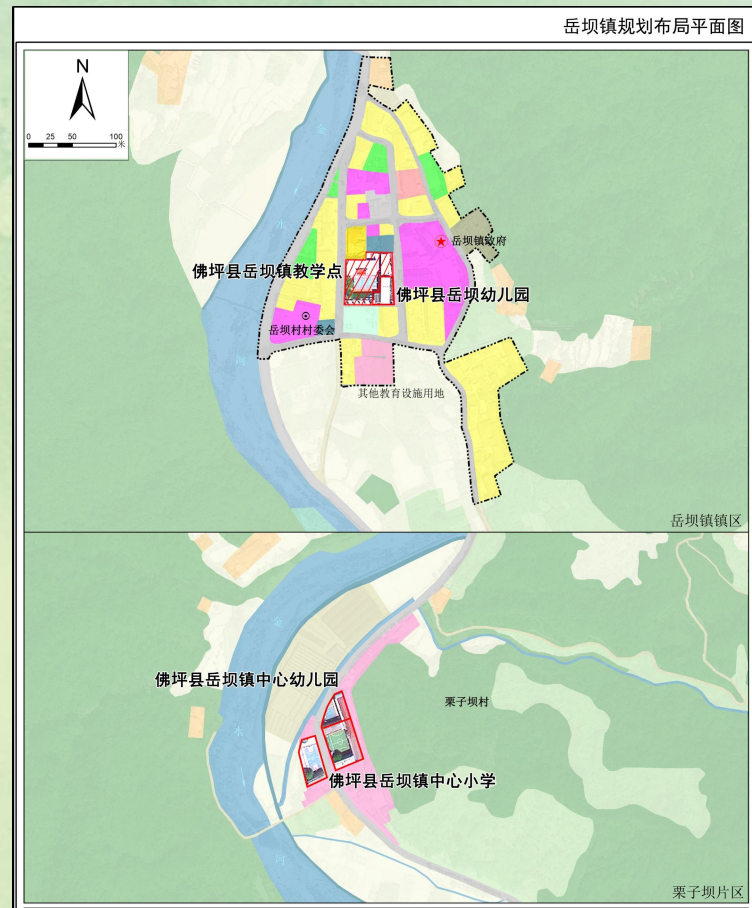
到2035年，镇、村地区共规划12所学校，其中幼儿园6所，小学4所，教学点2处。

镇村学校中，陈家坝镇、石墩河镇两镇在现有格局基础上保留提升，其余大河坝镇、岳坝镇根据学龄人口发展变化做了新的安排。

### 5.4、镇、村小学规划布局（岳坝镇）

1、2026-2030年，规划保留岳坝小学。2031年后，测算岳坝小学学生人数不足20人。岳坝小学与位于栗子坝村的岳坝镇中心小学距离较近，规划远期将岳坝小学改为教学点，仅保留小学低年龄段就读，高年龄段小学生以住校生形式在栗子坝镇中心小学就读。

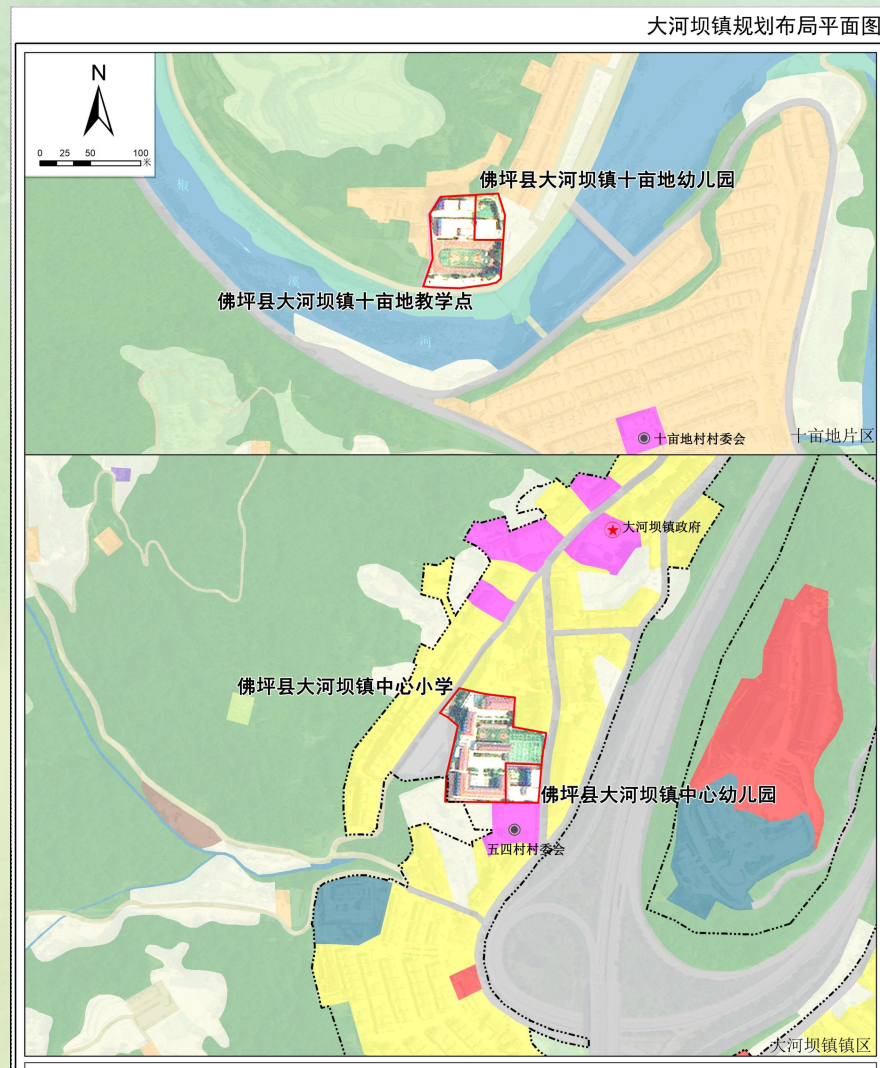
2、规划期内，保留位于岳坝村的岳坝幼儿园，保留位于栗子坝村的岳坝镇中心小学和中心幼儿园，规划期内进行提升改造。



### 5.4、镇、村小学规划布局（大河坝镇）

1、规划2026-2030年，保留大河坝镇十亩地小学，2031年后，测算十亩地小学小学学生人数不足20人。规划远期将十亩地小学改为教学点，仅保留小学低年龄段就读，高年龄段小学生以住校生形式在大河坝镇中心小学就读。

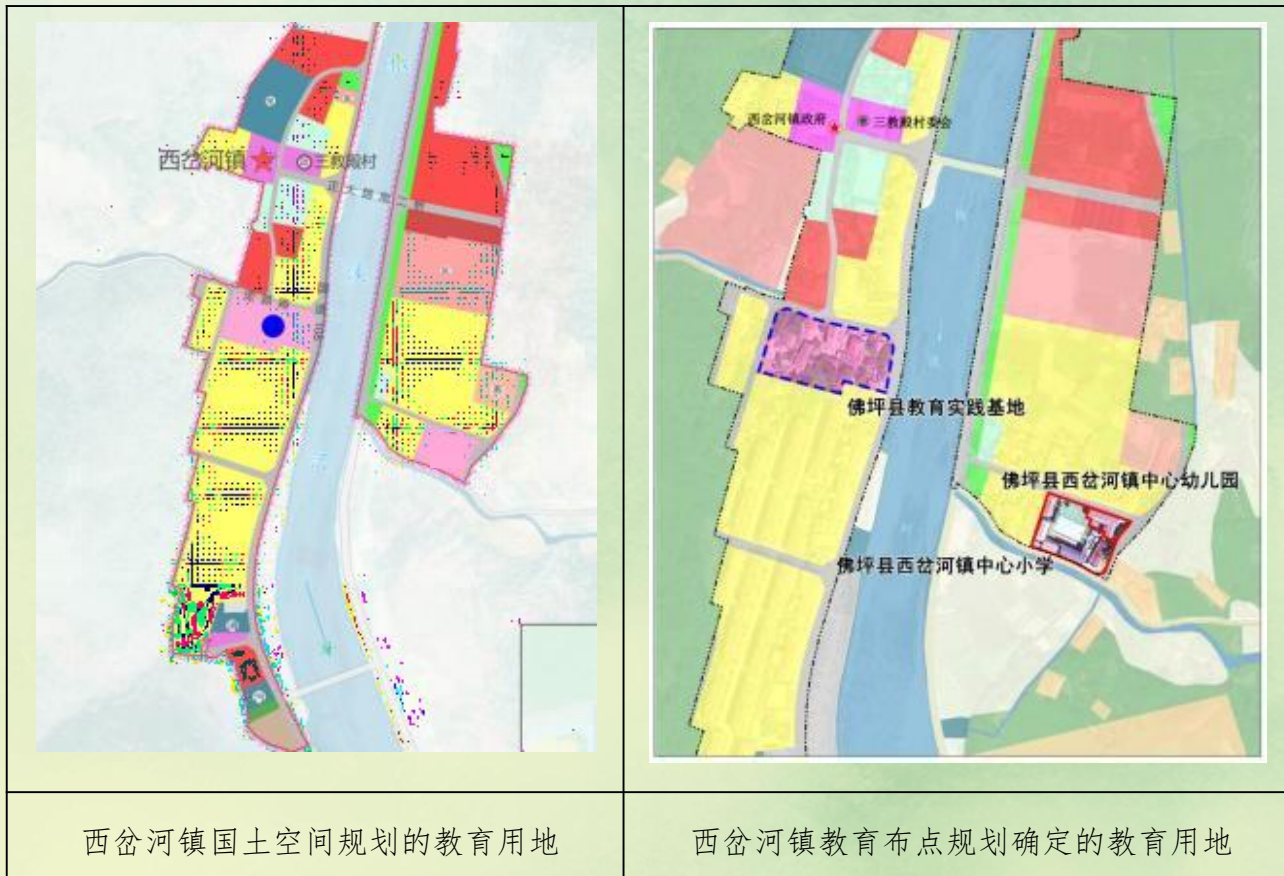
2、规划期内，保留现状大河坝镇中心幼儿园和中心小学、十亩地幼儿园，规划期内提升改建。





## 05 规划布局

### 5.5、其他设施布局规划（西岔河镇）



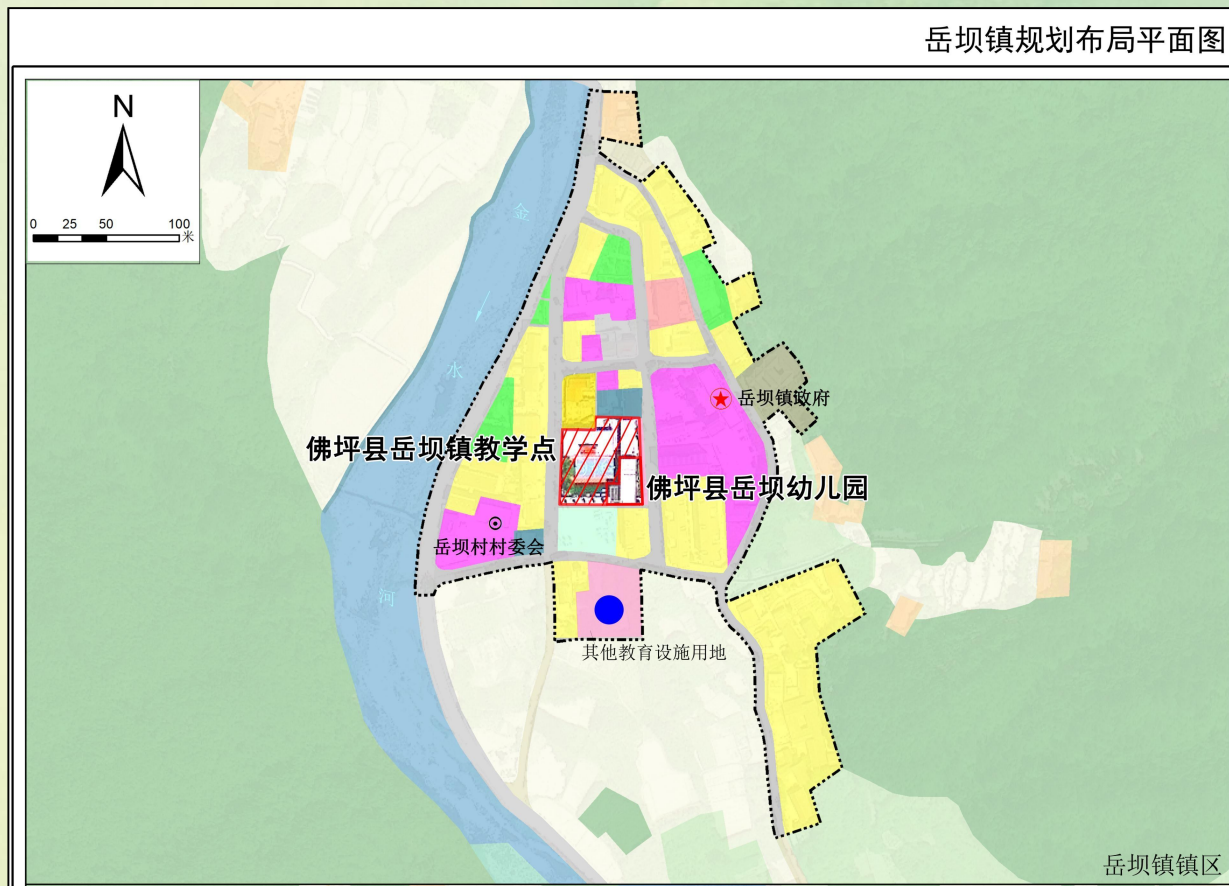
考虑学生德智体美劳全面发展的需要，在《西岔河镇国土空间规划（2021-2035年）》中的教育用地位置，规划县级学生教育实践学校一处，结合佛坪县以生态旅游、生态保护、中药材种植加工为特点的县域产业发展要求，主要完成对全域学生有关县域县情及相关技能的教育，也可作为弹性用地用作其他教育设施建设用地。



## 05 规划布局

### 5.5、其他设施布局规划（岳坝镇）

在岳坝镇镇区南侧，《岳坝镇镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（报批稿）确定的教育用地位置，规划建设县级研学基地1处，为提升县域学生素质服务，也可作为弹性用地用作其他教育设施建设用地。





## 5.6、应对峰谷变化教育资源优化配置和统筹利用方案

(1) **升**-----县城幼儿园、小学需要通过资源整合来提高运营效率和教育质量，使城区共享教育资源，为学生提供更加全面、公平、优质的教育服务，使城区学生能“就近”、“优质”入学。

在新生儿减少的情况下，镇区、乡村地区的学校更应该注重提升教育质量，以吸引更多的家长和孩子。改善镇村学校教师结构，配置好音乐、美术、体育老师和设施设备教育资源，使镇村学校达到城区学校同样的教育教学水平，解除家长的顾虑，留住当地的学生，就地解决学生的教育问题。

(2) **移**--- 根据部分镇实际情况，可逐步在小学内保留低年级学段的班级，将高年级学生以住校方式纳入就近的小学，以便实现资源的高效利用。

(3) **小**--- 统筹优化资源配置，健全与城市发展和学龄人口变化相适配的教育资源调配体系，梯次推进小班化教学，深化学区制治理和集团化办学改革。

(4) **拓**：利用教育优势，拓展托幼服务。

(5) **转**：对富余的教师资源，加强教师培训，可开展向初中、高中流动。

## 06 近期建设计划

### 6.1 总体安排

2025-2030年的“十五五”时期，在硬件方面，学校的建设主要偏重于学校校舍、场地、设施设备等方面的维护、修缮、购置；在软件方面，主要侧重于加强校园智慧化建设，提升管理效能。建设计划主要为以下内容。

(1) 幼儿园：对园内的活动场地进行更新改造，配置教学生活设备、玩教具等，逐步淘汰过时、落后用品，提升设备、教具水平。

(2) 小学：中心小学操场进行改造，对城关小学、岳坝镇学生食堂进行改造提升，对袁家庄街道小学、西岔河镇中心小学、十亩地小学、大河镇中心小学、长角坝镇中心小学进行屋顶防水处理及教学楼维修。

2030年前，对全域各小学完成校园智慧化建设。

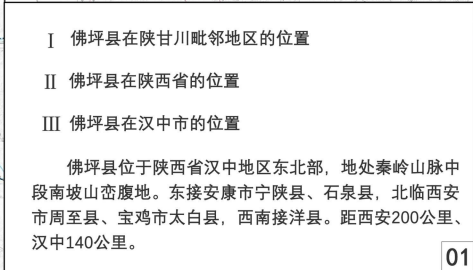
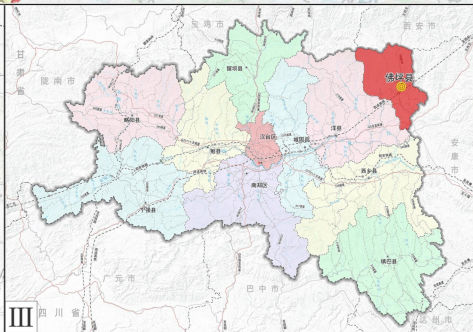
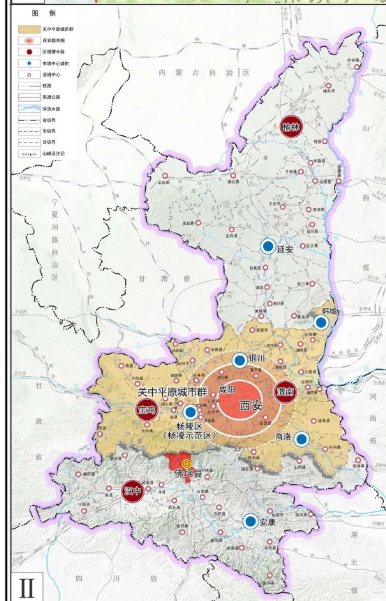
(3) 初中：2027年至2029年，逐步对县初级中学学生食堂、教师周转楼、校图书楼进行改造提升，完成供暖改造。

(4) 高中：2026年至2028年，拆旧建新建设教学楼一座；对学校部室、学生食堂、海洋楼进行改造提升，完成供暖改造；对校园道路进行改造（2026-2028年）

# 07 主要图纸

## 佛坪县中小幼布局专项规划（2026-2035年）

区位分析图



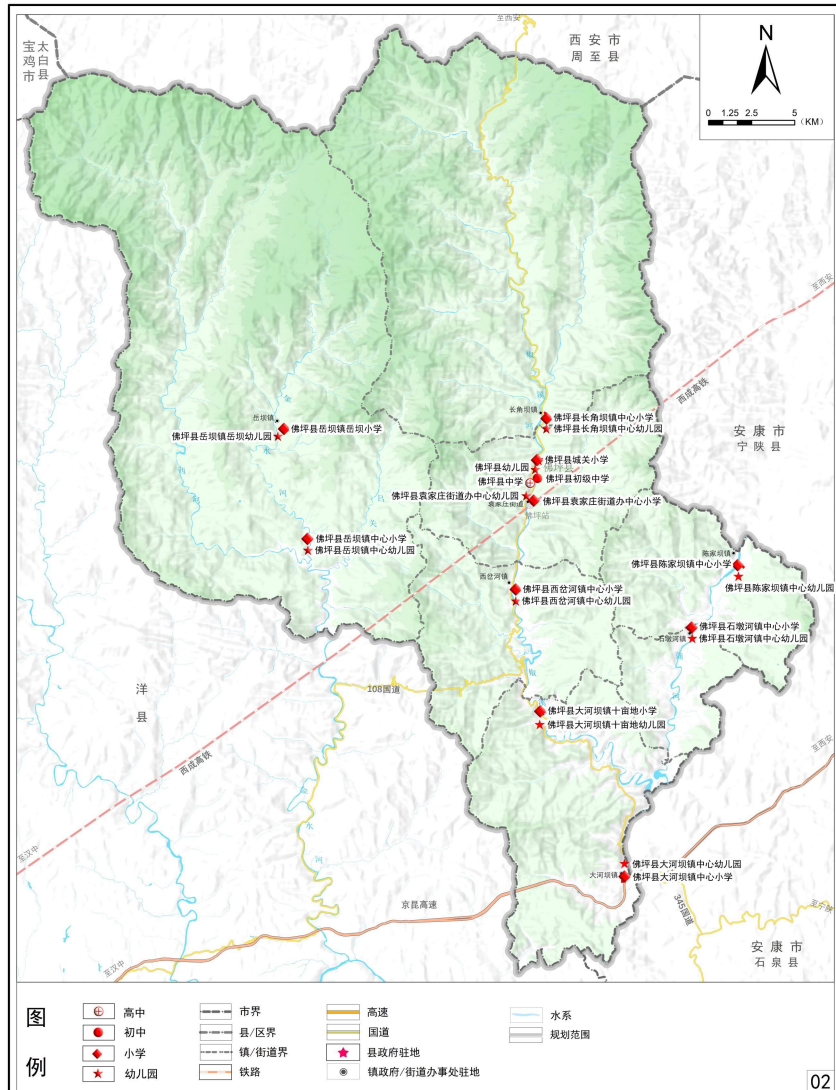
- I 佛坪县在陕甘川毗邻地区的位置
- II 佛坪县在陕西省的位置
- III 佛坪县在汉中市的位置

佛坪县位于陕西省汉中市东北部，地处秦岭山脉中段南坡山峦腹地。东接安康市宁陕县、石泉县，北临西安市周至县、宝鸡市太白县，西南接洋县。距西安200公里、汉中140公里。

01

## 佛坪县中小幼布局专项规划（2026-2035年）

中小幼布局现状图



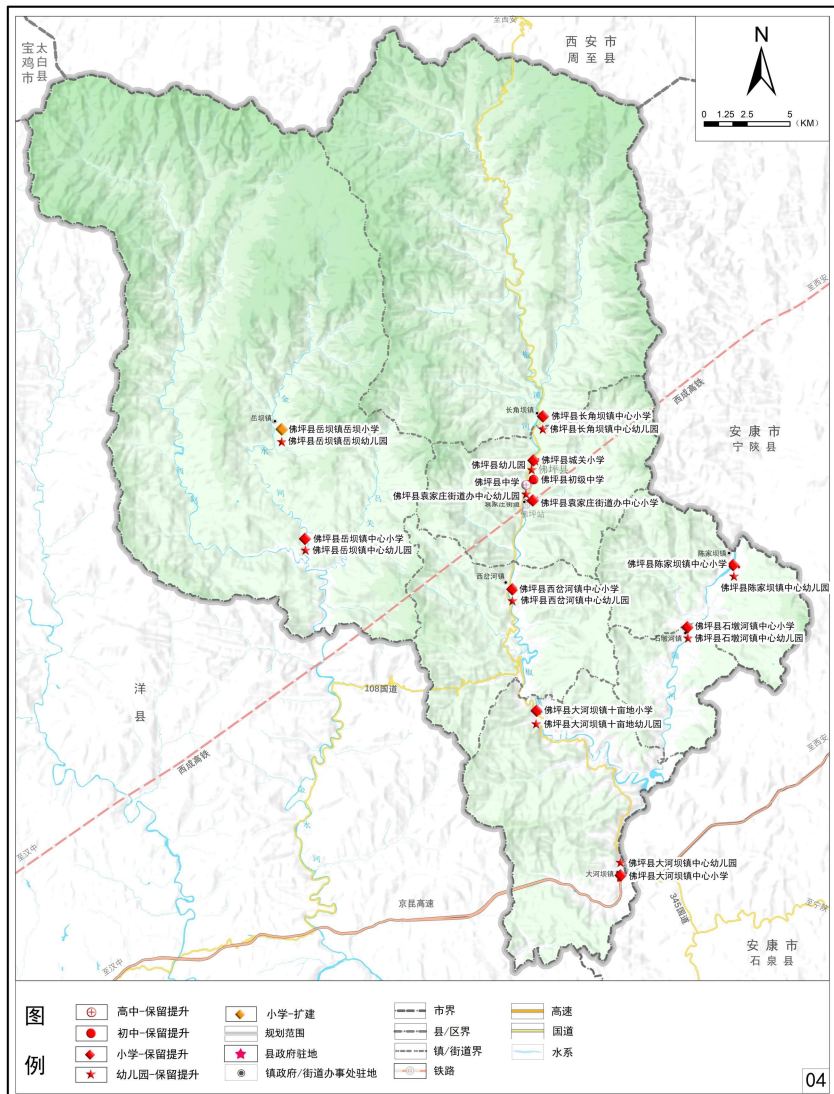
- |     |       |             |      |
|-----|-------|-------------|------|
| 高中  | 市界    | 高速          | 水系   |
| 初中  | 县/区界  | 国道          | 规划范围 |
| 小学  | 镇/街道界 | 县政府驻地       |      |
| 幼儿园 | 铁路    | 镇政府/街道办事处驻地 |      |

02

# 07 主要图纸

## 佛坪县中小幼布局专项规划（2026-2035年）

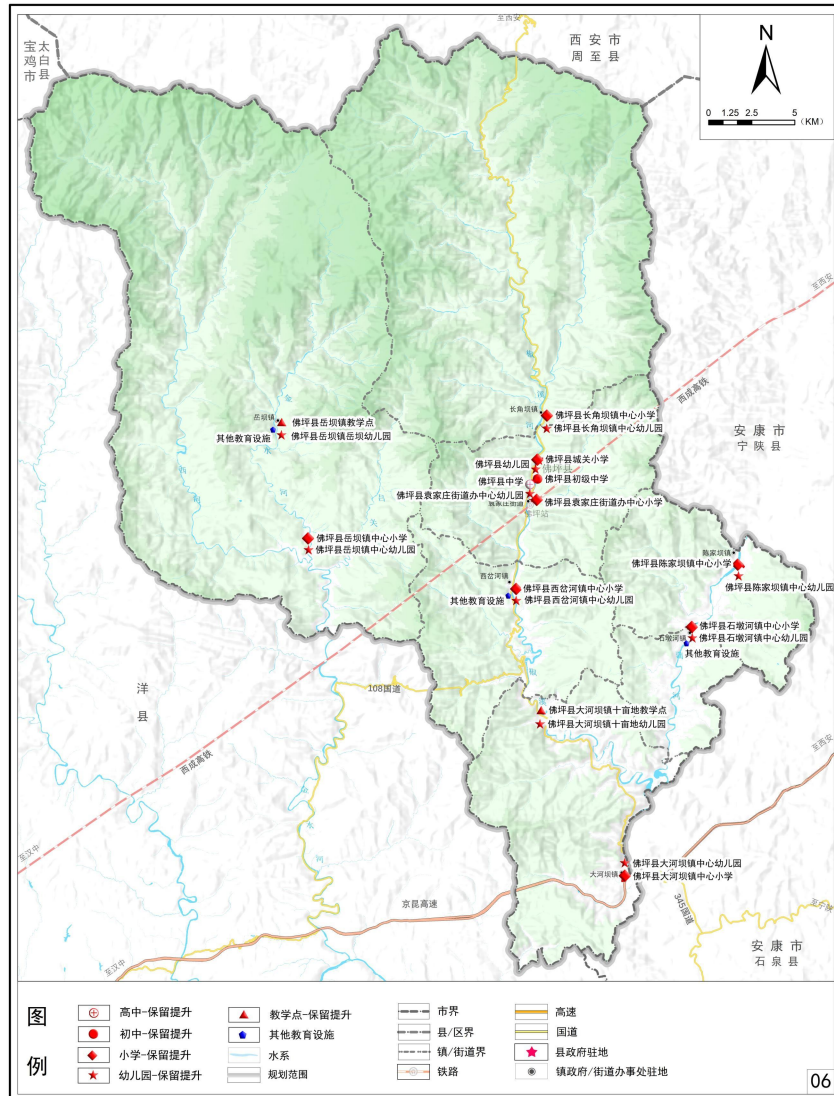
### 中小幼布局规划图（2030年）



04

## 佛坪县中小幼布局专项规划（2026-2035年）

### 中小幼布局规划图（2035年）



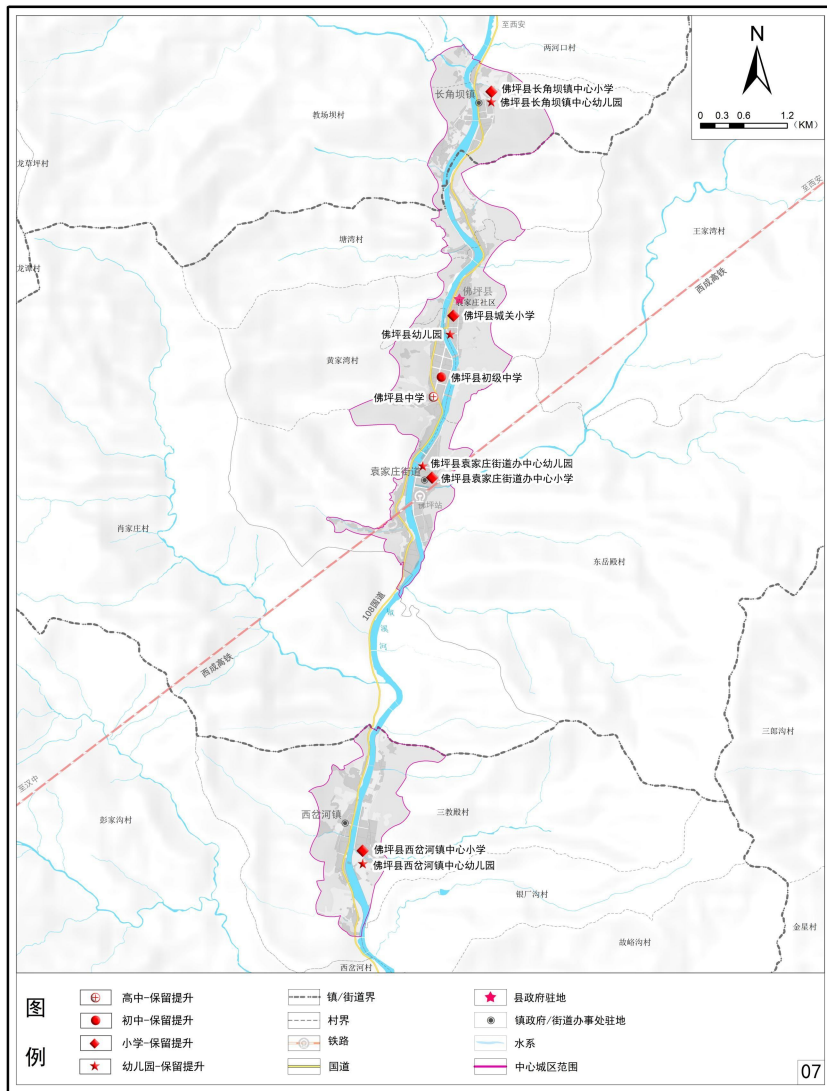
06



# 07 主要图纸

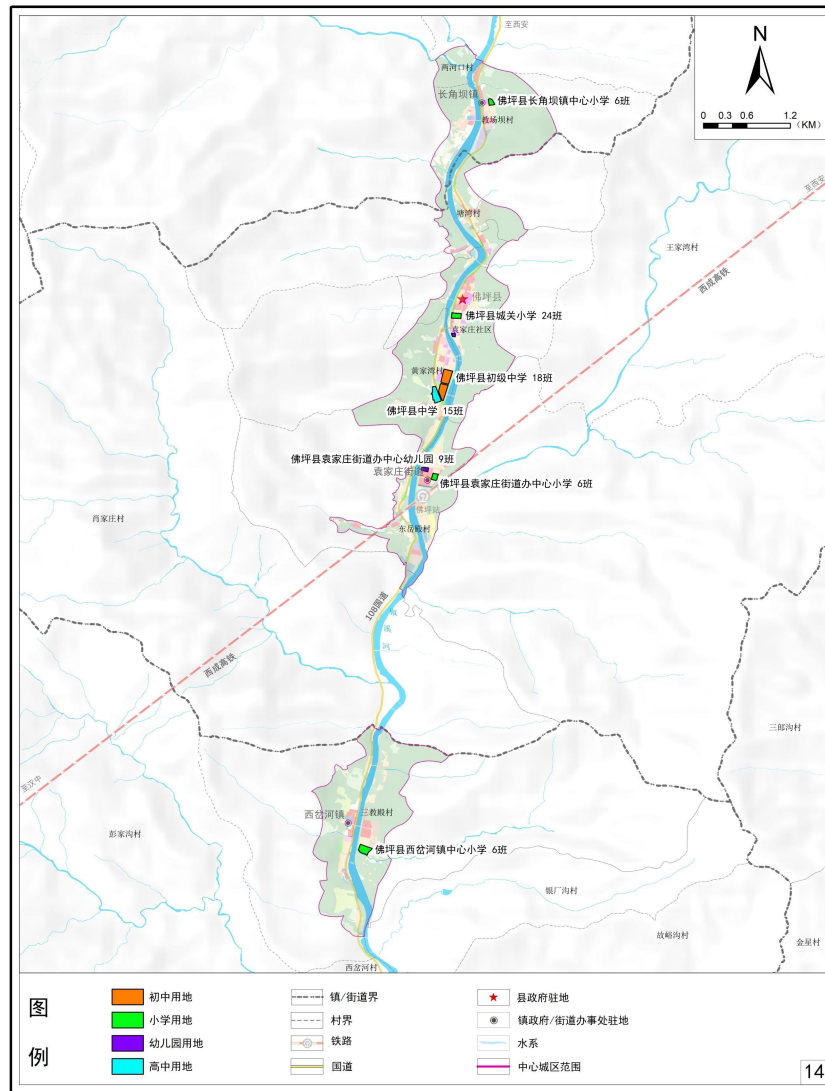
## 佛坪县中小幼布局专项规划（2026-2035年）

### 中心城区中小幼布局规划图（2035年）



## 佛坪县中小幼布局专项规划（2026-2035年）

### 中心城区学校用地范围图



# 07 主要图纸

## 佛坪县中小幼布局专项规划（2026-2035年）

### 近期建设项目分布图（2030年）

